



Město Litoměřice
místostarosta města

Vaše značka:

Ze dne: 21.06.2018

č. j.: MULTM/0041640/18/KST/ECh

Sp. zn.:

Vyřizuje:

Telefon: +420 416 916 108

Fax: +420 416 916 211

E-mail: pavel.grund@litomerice.cz

Vážený pan

Ing. Petr Urbánek

zastupitel města

Litoměřice

Litoměřice 18.07.2018

Odpověď na interpelaci podanou na jednání zastupitelstva

Vážený pane Urbánku,

na základě Vaší interpelace podané na jednání Zastupitelstva města Litoměřice dne 21. 6. 2018 týkající se bodu programu: „Informace o aktuálním průběhu koncesního řízení „Poskytování zdravotních služeb ve zdravotnickém zařízení Nemocnice Litoměřice a zajištění s tím spojených činností“, dle § 82 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, Vám sdělujeme následující:

*1) I přes opakované požadavky **Zastupitelé dosud neobdrželi písemnou důvodovou zprávu,** která by jasně popsala přínosy a rizika pronájmu nemocnice a jednoznačně odůvodnila proč bylo VŘ na pronájem nemocnice vypsané. **Opakovaně proto žádám o předložení písemné důvodové zprávy,** která bude zahrnovat i opatření eliminující či minimalizující tato rizika. Z různých vyjádření členů vedení města a nemocnice vyplývá, že jedním z důvodů mohla být potřeba významné investice do rekonstrukce budov nemocnice, kterou si město ani nemocnice nemohou dovolit. Podmínky vypsaného VŘ však toto vůbec neřeší, jelikož minimální výše očekávané investice od pachtýře 10 mil.Kč za rok a minimální výše nájemného 5 mil.Kč za rok jsou výrazně nižší než kolik byla nemocnice v Litoměřicích sama schopna investovat do své obnovy a rozvoje v posledních 10 letech (cca 300 mil.Kč, tj. průměrně 30 mil.Kč za rok). Nemocnice Litoměřice, a.s. měla navíc na konci roku 2017 na svých bankovních účtech částku 175 mil.Kč, jejíž převážná část mohla být na rekonstrukci budov použita. **I nadále jsem přesvědčen, že je Město Litoměřice schopno provozovat úspěšně nemocnici samo bez tzv. strategického partnera,** stačil by jí schopný management bez politických vlivů.*

Na základě Vašich dřívějších interpelací a žádostí o informace jsme Vám veškeré potřebné informace k problematice strategického vývoje litoměřické nemocnice již poskytli. Žádné další materiály vč. rozšíření stávající důvodové zprávy vypracovány nebyly. Prioritou města je dosáhnout ve výběrovém řízení takové částky určené na investice do majetku vč. nemovitého, aby město nemuselo výrazně zapojovat své vlastní prostředky z rozpočtu města, neboť není schopno dlouhodobě podporovat nemocnici provozním příspěvkem v řádu milionů korun ročně (což jste sám kritizoval např. v příspěvku k rozpočtu města na rok 2018),

kterým město kompenzuje mimo jiné i pozůstatky nesystémového narušování efektivního hospodaření státem. Město tuto zátěž rozpočtu, popř. další větší celky investic do nemovitého majetku nemůže dlouhodobě nést. Ve vypsání VŘ je uvedena minimální výše očekávané investice od pachtýře a minimální výše nájemného za rok, což jsou pouze kritéria pro kvalifikaci do koncesního řízení, zvyšováním minimálních limitů by se snížila pravděpodobnost přihlášení většího počtu účastníků, což může zakládat i stížnosti na diskriminační podmínky VŘ. O výši investic a nájemného je jednáno v soutěžním dialogu s jednotlivými kvalifikovanými účastníky a předpokládá se významný nárůst těchto hodnot, jakožto stěžejního kritéria soutěže mezi účastníky.

Nemocnice Litoměřice, a.s., resp. Městská nemocnice v Litoměřicích, p.o. vynakládala na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, tedy investic v posledních 10ti letech tyto částky: 2008/21,1 mil. Kč, 2009/22,5 mil. Kč, 2010/52,4 mil. Kč, 2011/23,9 mil. Kč, 2012/17,4 mil. Kč, 2013/16,5 mil. Kč, 2014/47,9 mil. Kč, 2015/40,4 mil. Kč, 2016/8,4 mil. Kč, 2017/37,0 mil. Kč. Tyto prostředky byly vynakládány jednak z vlastních prostředků nemocnice, dále pak z prostředků dotačních programů a z prostředků zřizovatele, resp. zakladatele a to např. v roce 2017 na pořízení magnetické rezonance.

Již dříve jsme Vám zaslali Výroční zprávu za rok 2017, která obsahuje Rozvahu 2017 a v ní informaci o výši hotovosti na bankovních účtech nemocnice k 31.12.2017 a výši celkových závazků a pohledávek k tomuto datu. Určitě se nejedná o nadbytečné finanční prostředky, protože a.s. bude hradit všechny své nepřevedené finanční závazky vůči zaměstnancům a dodavatelům, zůstatek bude alokovan pro krytí dalšího provozního chodu a.s.

Stav finančních prostředků k 31.12.2017 byl tvořen:

a) Krátkodobým finančním majetkem ... 135,5 mil. Kč

b) Dlouhodobým finančním majetkem ... 35,0 mil. Kč

Při posuzování stavu finančních prostředků je však třeba zohlednit také aktuální stav závazků nemocnice, přičemž jejich výše ke zmíněnému datu činila 119,9 mil. Kč. Každý, alespoň průměrný ekonom, kterým dozajista jste, všechny tyto souvislosti vnímá a rozumí jim.

*2) Vedení města a nemocnice dosud věrohodně nevyvrátilo pochybnosti o řádném schválení VŘ a jeho podmínek odpovědnými orgány města a nemocnice před uveřejněním VZ ve Věstníku veřejných zakázek Ministerstva pro místní rozvoj, a proto nelze stále vyloučit, že **celý proces probíhá v rozporu se zákonem.***

Vedení města a nemocnice Vaše pochybnosti o řádném schválení VŘ a jeho podmínek odpovědnými orgány města a nemocnice před uveřejněním VZ ve Věstníku veřejných zakázek Ministerstva pro místní rozvoj nesdílí. Celý proces probíhal v souladu se zákonem a dalšími předpisy.

*3) V předložených materiálech pro toto zasedání ZM zastupitelé neobdrželi žádné informace ohledně vypořádání námitek jednotlivých účastníků VŘ a dalších zájemců o provozování nemocnice v Litoměřicích včetně případně probíhajících řízení u ÚOHS ve věci této veřejné zakázky. Proto Vás **žádám o předložení zprávy s podrobnými informacemi ohledně vypořádání námitek zájemců a případných probíhajících řízeních u ÚOHS.***

Ve věci podaných námitek a řízení u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) do předmětného koncesního řízení žádná žádost o písemnou zprávu nebyla ZM podána. Z tohoto důvodu byla předmětem pouze ústní informace. S ohledem na uvedenou žádost této interpelace uvádíme následující:

- a) **Návrh** na zahájení řízení u ÚOHS, podaný ze strany Krajské zdravotní, a.s.

Krajská zdravotní, a.s. podala dne 6.4.2018 námitky, které zadavatel odmítl s odkazem na jejich nepřípadnost. Následně Krajská zdravotní, a.s. podala návrh k ÚOHS na zrušení probíhajícího koncesního řízení.

Zadavatel se ve lhůtách daných ze strany ÚOHS vyjádřil k návrhu na zahájení řízení, včetně upozornění na skutečnost, že Krajská zdravotní, a.s. nesložila kauci v zákonem požadované výši. Následně byl návrh Krajské zdravotní, a.s. ze strany ÚOHS odmítnut s odůvodněním, že kauce skutečně nebyla složena v zákonné výši. Prvostupňové rozhodnutí bylo potvrzeno i předsedou rozkladové komise v rámci druhostupňového řízení. Stěžovatel proti rozhodnutí ÚOHS podal správní žalobu, která byla příslušným správním soudem – Krajským soudem v Brně – odmítnuta (rozhodnutí soudu doručeno dne 4.7.2018) – proti tomuto rozhodnutí lze podat kasační stížnost. Prozatím tedy řízení nepokračuje, kdy je nutno vyčkat, zda Krajská zdravotní skutečně nepodá proti rozhodnutí soudu kasační stížnost.

- b) Ze strany neznámých stěžovatelů bylo podáno k ÚOHS několik **podnětů** s množstvím tvrzených pochybení zadavatele, ke kterým se zadavatel vždy řádně vyjádřil. Ze všech tvrzených pochybení ÚOHS získal pochybnosti o postupu zadavatele pouze ve dvou případech:
1. Povinnost zadavatele přistoupit k prodloužení lhůty pro podání nabídek v reakci na vysvětlení kvalifikační dokumentace ze dne 27.3.2018
 2. Možný netransparentní postup zadavatele pro otevírání obálek až dne 19.4.2018.

Nemocnice Litoměřice, a.s. k oběma výše uvedeným bodům zastává názor, že zjednodušený režim není možné považovat za standardní druh zadávacího řízení a klást na něj stejně striktní podmínky, což by odporovalo právě samotnému smyslu zjednodušeného režimu, což zadavatel sdělil ÚOHS v několika vyjádřeních. V souladu s dostupným právním výkladem je zřejmé, že zjednodušený režim má být nejméně formálním druhem řízení, který má zadavatelům umožnit získání specifických služeb za použití volnosti zadavatele, který by jinak takové specifické služby ve formálním prostředí „standardních“ režimů zakázek soutěžil jen velmi obtížně.

Zásadní je poté skutečnost, že průběh zjednodušeného režimu není výslovně upraven zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“), který v souladu s § 129 zákona, ve kterém je zjednodušený režim popsán, ponechává zadavateli poměrně širokou volnost při stanovení a průběžném zajištění průběhu zjednodušeného režimu. Zákon zadavateli pouze stanovuje povinnost dle § 129 zákona postupovat dle části první, druhé, desáté a třinácté zákona, aniž by výslovně stanovil povinnost zadavatele postupovat dle části čtvrté – pro nadlimitní režim, který např. upravuje otevírání obálek s podanými nabídkami.

Nemocnice Litoměřice, a.s. si je vědoma, že i v takovém případě by měla postupovat zejména dle částí první a konkrétně § 6 odst. 1 a odst. 2 zákona, tedy zajistit dodržení základních zásad zákona. Zadavatel však má za to, že i v takovém případě má být při výkladu těchto základních ustanovení vycházeno z toho, že se uplatňují nikoli ve vztahu k veřejné zakázce se zákonem upraveným režimem ve smyslu uvedení konkrétních kroků postupu, ale ve vztahu ke zjednodušenému režimu. Opačný výklad by do budoucna mohl znamenat, že volnost zadavatele ve zjednodušeném režimu, pro kterou byl tento režim zaváděn, a která má být

imanentním znakem tohoto řízení, bude popřena a samotný režim bude *de facto* pouze dalším formalizovaným druhem zadávacího řízení.

Nemocnice Litoměřice, a.s. k zahájení řízení poskytl ÚOHS podrobné odůvodnění svého postupu, kdy dle svého názoru se nedopustila porušení zákona. Rozhodnutí ÚOHS však nelze v této fázi řízení předvídat a nezbyvá než na něj vyčkat, včetně případného odůvodnění.

c) Vyloučení a námitky účastníka Česká zdravotnická, a.s.

Účastník Česká zdravotnická, a.s. podal námitky proti zadávacím podmínkám koncesního řízení, které zadavatel odmítl s ohledem na jejich nepřipadnost. Účastník Česká zdravotnická, a.s. dále nevyužil svého práva podat návrh na zahájení řízení k ÚOHS, čímž námitky jako takové byly vyřešeny.

Následně došlo v I. fázi řízení (kvalifikační fáze) k vyloučení účastníka Česká zdravotnická, a.s. pro nesplnění podmínek kvalifikace dle kvalifikační dokumentace. Proti tomu účastník Česká zdravotnická, a.s. podal opět námitky, které zadavatel dne 11.6.2018 rovněž odmítl. Zadavateli není k dnešními datu známo, že by účastník Česká zdravotnická, a.s. ve lhůtě dané zákonem podal návrh na zahájení řízení u ÚOHS, tedy relevantně má za to, že tyto námitky jsou taktéž vyřešeny.

4) V předložených materiálech pro toto zasedání ZM zastupitelé neobdrželi dostatečné informace ohledně souhlasů či vyjádření třetích stran, které Nemocnice Litoměřice, a.s., jako zadavatel, či Město Litoměřice, jako jediný akcionář a vlastník nemovitostí v nemocnici potřebují získat pro to, aby případně uzavřená pachtovní smlouva mohla vstoupit v platnost a nabýt účinnosti. Proto Vás žádám o předložení zprávy s podrobnými informacemi ohledně všech potřebných souhlasů třetích stran.

V reakci na výše uvedený požadavek vycházíme z předpokladu, že souhlasy třetích stran myslíte subjekty-poskytovatele finančních dotací nemocnice, a to jak ve fázi doby udržitelnosti projektů, tak ve fázi žádosti či realizace konkrétních dotačních projektů. Aktuálně jsou těmito subjekty (třetími stranami) Krajský úřad Ústeckého kraje (KÚÚK), Regionální operační program Severozápad (ROP) a Integrovaný operační program (IOP). Nově do této řady přistupuje i subjekt Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) v rámci aktuálně finančně podpořených dotačních projektů. S uvedenými subjekty jsou zahájena jednání ve smyslu převodu práv a povinností, resp. možnosti práva pachtu na případného vítězného účastníka koncesního řízení. O výsledku jednání bude ZM podrobně informováno.

5) V předložených materiálech pro toto zasedání ZM zastupitelé neobdrželi žádný harmonogram dalších kroků vedoucích k dokončení této VZ a podpisu pachtovní smlouvy, a to ani s předběžnými orientačními termíny. Proto Vás žádám o předložení harmonogramu všech nezbytných kroků pro dokončení této veřejné zakázky.

Veřejná zakázka se skládá ze tří fází:

1. Fáze: kvalifikační, která omezila okruh potencionálních účastníků, započala zveřejněním kvalifikační dokumentace dne 5.3.2018 a skončila s koncem lhůty k podání nabídek dne 9.4.2018 ve 12:00 hodin.

2. Fáze: jednací, v jejímž rámci nyní probíhá dialog s účastníky zejména o smluvních a technických podmínkách plnění, výsledkem bude konkretizace zadávacích podmínek a návrhu samotné pachtovní smlouvy. Dne 1.6.2018 proběhlo první, zahajovací jednání 2. fáze koncesního řízení s kvalifikovanými účastníky (všichni dohromady) spojené s prohlídkou nemocnice, termíny dalších jednání s jednotlivými účastníky byly dne 14.6.2018 a dne 15.6.2018. K požadovanému harmonogramu je nutné uvést, že není možné s určitostí poskytnout žádné závazné termíny. V současné chvíli probíhá třetí jednání s jednotlivými účastníky, kdy současně na základě žádosti jednoho z účastníků dne 9.7.2018 proběhla další prohlídka místa plnění. S účastníky probíhá komunikace ohledně rozsahu potřebných podkladů pro jednotlivá jednání a případné podání nabídky. Není možné předesílat, kolik takových jednání bude nutné ještě konat. V ideálním případě by jednání mohla být dokončena v průběhu letních prázdnin. Poté bude zkompletována zadávací dokumentace včetně všech příloh pro 3. fázi nabídkovou.

3. Fáze: nabídková. V nabídkové fázi účastníci mohou podat své nabídky, které zadavatel posoudí a vyhodnotí, dle ekonomické výhodnosti nabídky, za účelem výběru účastníka, který bude vyzván k uzavření zadavatelem navržené pachtovní smlouvy a plnění koncese. Celý proces samozřejmě může být prodloužen případnými námitkami ze strany jednotlivých účastníků apod.

6) Návrh pachtovní smlouvy uveřejněný na profilu zadavatele Nemocnice Litoměřice, a.s. na adrese www.vhodne-uverejneni.cz **nechrání dostatečně zájmy Města Litoměřice a jeho občanů** (např. sankce za trvalé několikaleté omezení rozsahu zdravotní péče je nižší než sankce za zpoždění s platbou nájmu o více než 10 dnů nebo nepředložení výroční zprávy po dobu delší než 100 dnů!!!). Podrobnou analýzu pachtovní smlouvy včetně návrhů změn Vám poskytnu v samostatném dokumentu.

Pachtovní smlouva není v současné chvíli v konečné verzi, a je podrobena připomínkám ze strany účastníků. O konečném znění pachtovní smlouvy tak probíhá jednání s účastníky. Nemocnice Litoměřice, a.s. má za to, že nastavení podmínek pachtovní smlouvy je dostatečné, nicméně do ukončení jednání s jednotlivými účastníky jej nemá za konečné.

Přesto předem děkujeme za podrobnou analýzu pachtovní smlouvy včetně návrhů změn.

V materiálech předložených zastupitelstvu je zcela jasně uvedeno, že výsledkem soutěžního dialogu s uchazeči bude konkretizace zadávacích podmínek a návrhu samotné pachtovní smlouvy, (viz Kvalifikační dokumentace str. 8, Znalecký posudek str. 13), tzn., že v současné době nemůže být zpracována konečná podoba pachtovní smlouvy.

Pokud se týká sankce za prodlení s placením nájemného, uvádíte dohodnutou smluvní pokutu, ale vedle ní je třeba počítat i se zákonným úrokem z prodlení, přičemž smluvní pokuta je v soudním řízení přiznávána v takové výši, která neodporuje dobrým mravům.

7) V předložených materiálech pro toto zasedání ZM ani nikdy předtím zastupitelé neobdrželi dostatečně konkrétní informace, **jaká bude náplň činnosti nově založené společnosti Nemocnice Litoměřice, a.s. po uzavření smlouvy o pachtovní smlouvy a převodu provozování nemocnice na jiný soukromý subjekt.** Tzn. včetně kolik bude mít zaměstnanců a členů statutárních orgánů, jaké jsou předpokládané roční náklady na provoz této společnosti a jak konkrétně bude tato společnost fungovat. **Žádám proto o poskytnutí podrobného plánu obsahujícího všechny tyto informace a všech dalších souvisejících dokumentů.**

V současné době neexistuje a ani v této fázi výběrového řízení nemůže být vyhotoven podrobný plán ke způsobu fungování nově založené společnosti Nemocnice Litoměřice, a.s. po uzavření

smlouvy o pachtu závodu a převodu provozování služeb nemocnice na jiný soukromý subjekt, a to včetně předpokládaného počtu zaměstnanců a členů statutárních orgánů a předpokládaných ročních nákladů na provoz této společnosti, neboť je třeba specifikovat řadu činností obou smluvních stran v probíhajících dialogích. Personální obsazení, počet zaměstnanců a výše rozpočtu akciové společnosti bude minimalizována na úroveň, která zajistí dohled nad plněním všech povinností vyplývajících z pachtovní smlouvy a legislativy. Předpokládá se, že se bude jednat zejména o tyto činnosti, které ze zákona právnímu subjektu náleží: vedení účetnictví, podávání daňových přiznání, dohled nad obnovou majetku (movitý/nemovitý), dohled nad dodržováním rozsahu lůžkové i ambulantní zdravotní péče, evidence plateb za nájemné, atd.

S pozdravem


Ing. Pavel Grund
2. místostarosta města

